

Реализация национальной молодежной политики Учебная программа для государственных служащих на национальном и муниципальном уровне



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

■ На государственном уровне Совет Европы проводит свои мероприятия в области молодежной политики при посредстве Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ). Этот комитет объединяет министерства или ведомства, отвечающие за работу с молодежью в 50-ти странах-участницах Европейской культурной конвенции. CDEJ руководит осуществлением целой программы мероприятий с участием политиков, занимающихся молодежной проблематикой исследователей и специалистов по работе с молодежью, особое внимание уделяя разработке молодежной политики в государствах-членах.

■ В рамках межправительственной программы помощи Руководящего комитета странам-членам Департамент по делам молодежи Совета Европы разработал учебную программу для государственных служащих (работающих на национальном, региональном и местном уровнях), которые так или иначе отвечают за реализацию национальной молодежной политики, стратегий и планов действий в интересах молодежи. По запросам государств-членов Совета Европы данная учебная программа будет осуществляться совместно Департаментом по делам молодежи и органами, отвечающими за работу с молодежью в конкретной стране.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

■ Общая цель учебной программы – ознакомить государственных служащих, ответственных за осуществление национальной молодежной политики в том или ином государстве-члене Совета Европы, с ее положениями, а также существующими механизмами и инструментами, и тем самым содействовать наращиванию их потенциала в целях эффективного осуществления этой политики во взаимодействии с молодежью и молодежными организациями.



Для осуществления этой цели учебный семинар будет фокусироваться на следующих аспектах:

- ▶ развитие понимания участниками своей роли и ответственности в реализации национальной молодежной политики;
- ▶ изучение потенциала национальной молодежной политики в том, что касается поддержки государственных служащих, отвечающих за молодежную политику и молодежные мероприятия, в их работе с молодежью и в интересах молодежи;
- ▶ мотивация различных заинтересованных сторон к принятию мер по реализации национальной молодежной политики;
- ▶ выявление основных барьеров, в настоящее время препятствующих осуществлению национальной молодежной политики, и возможных путей их преодоления;
- ▶ установление контактов между различными государственными органами, ответственными за осуществление национальной молодежной политики, и улучшение их потенциала по взаимодействию, партнерству и координации действий в целях повышения согласованности, прозрачности и улучшения обмена информацией при осуществлении национальной молодежной политики;
- ▶ обмен передовым опытом и извлечение уроков из опыта других государств-членов Совета Европы;
- ▶ изучение практических подходов к реализации национальной молодежной политики в тех конкретных условиях, в которых работают участники семинара, и совместное планирование конкретных действий, которые участники могут предпринять после обучения на семинаре.



ПРЕИМУЩЕСТВА И ПОЛЕЗНОСТЬ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ ПО ДАННОЙ ПРОГРАММЕ

Государства-члены, которые проведут у себя учебные мероприятия по данной программе, получат ряд преимуществ, в частности, добившись улучшений по следующим аспектам:

Компетенция. Заинтересованные стороны получают навыки для дальнейшего осуществления своих текущих и перспективных задач в сфере молодежной политики. Мероприятия, проводимые CDEJ и Департаментом по делам молодежи в рамках предлагаемого пакета мер поддержки, предлагают государственным структурам возможность ознакомления с последними инновационными методологиями, подходами и концепциями по мере их разработки международными организациями, действующими в сфере молодежной политики.

Экспертная поддержка. Департамент по делам молодежи и CDEJ имеют привилегированный доступ к широкой сети экспертов по всей Европе, обладающих самыми разнообразными знаниями и опытом в различных сферах, связанных с молодежной политикой. Участие в мероприятиях в рамках данного пакета мер поддержки предоставляет конкретным государственным структурам контакт с этой сетью и с экспертами, на которых сами они вряд ли смогли бы выйти.

Легитимность. Учитывая институциональные связи Совета Европы, его опыт в вопросах выработки стандартов и моральный авторитет его подхода к молодежной работе и молодежной политике на основе прав человека, сотрудничество с Советом Европы через CDEJ гарантирует международное и институциональное признание деятельности конкретных правительств и легитимность их работы в области молодежной политики.

Качество. В международном молодежном секторе и в сферах, в более широком смысле связанных с молодежной политикой, таких как образование, непрерывное обучение и развитие гражданского общества, Департамент по делам молодежи Совета Европы считается синонимом высочайшего качества молодежной политики и молодежной работы. Сотрудничество с ним и те экспертные знания, которые он в состоянии мобилизовать, уже принесли значительную пользу для развития молодежной политики конкретных стран.

Эффект. Наличие более компетентного персонала в долгосрочной перспективе будет означать более эффективную реализацию молодежной политики. Благодаря эффективному осуществлению молодежной политики правительства создадут более благоприятные условия для молодежи, тем самым помогая ей полностью реализовать свой потенциал и внести важный вклад в развитие своих обществ.



УЧАСТНИКИ

Учебная программа разработана для реализации с учетом следующих категорий участников (в адаптации к национальным и местным реалиям)

Муниципальные органы власти

- ▶ активно взаимодействующие с молодежью в рамках национальных и местных молодежных и общих стратегий и осуществляющие конкретные мероприятия для достижения своих целей;
- ▶ имеющие повышенные или сложные потребности, связанные с молодежью, например, имеющие высокую долю молодежного населения, группы с особыми потребностями, особо сложные проблемы, затрагивающие молодежь, и т.п.;
- ▶ и/или те, которые могут выступать в качестве распространителей передового опыта и оказывать поддержку другим местным органам власти;
- ▶ в идеале участвуют по два представителя от каждого муниципалитета, что обеспечивает наилучшие возможности для передачи полученных знаний после окончания обучения.

Министерства. Ключевые министерства, активно участвующие в реализации молодежной политики, включая министерство по делам молодежи; социальной политики; внутренних дел; экономического развития, туризма, торговли; предпринимательства; образования; спорта; культуры; здравоохранения; европейской интеграции; городского развития; региональной политики, стратегического планирования; финансов и т. д.

Правительственные учреждения, отвечающие за вопросы, связанные с молодежью.

Национальные молодежные службы: представители, непосредственно занимающиеся реализацией национальной молодежной политики через ключевые институты.

Молодежные центры в ключевых городских и сельских населенных пунктах со значительным молодежным населением или проводящие важные молодежные мероприятия;

Другие заинтересованные стороны, такие как:

- ▶ Представители ключевых спонсоров и партнеров государственных органов, занимающихся проблемами, связанными с молодежью;
- ▶ Представители ключевых участников процесса развития;
- ▶ Представители ассоциации местных (и региональных) органов власти;
- ▶ Исследователи или исследовательские институты, активно занимающиеся вопросами молодежной политики.

Эксперты Совета Европы, такие как:

- ▶ Представители CDEJ, предпочтительно из государства-члена, имеющего двустороннее соглашение о сотрудничестве в области молодежной политики с данным государством-членом;
- ▶ Представитель Молодежного центра, отмеченного Знаком качества Совета Европы.



ПРОГРАММА

Содержание программы направлено на решение различных вопросов по улучшению взаимодействия между ключевыми заинтересованными сторонами молодежного сектора в соответствующем государстве-члене в целях эффективной реализации молодежной политики. В этой связи программа сосредоточивает основное внимание на следующих темах:

Национальная молодежная политика соответствующего государства-члена

- ▶ ее содержание и положения;
- ▶ обоснование и социально-политический анализ, лежащий в основе национальной молодежной политики;
- ▶ роли, обязанности и полномочия основных заинтересованных сторон;
- ▶ как эта политика должна работать/осуществляться;
- ▶ что уже сделано к настоящему моменту (достижения, успехи, извлеченные уроки);
- ▶ что вызвало наибольшие проблемы (трудности, препятствия на пути осуществления, извлеченные уроки).

Местный опыт реализации национальной молодежной политики

- ▶ что мы можем извлечь из нашего опыта (положительного и отрицательного) для того, чтобы двигаться вперед

Принципы и практика эффективного управления: в теории и в данном конкретном государстве-члене

- ▶ Межсекторальное сотрудничество и многосторонние подходы к реализации национальной молодежной политики;
- ▶ Препятствия и проблемы: решения и возможности для реализации;
- ▶ предоставление государственных услуг: проблемы и решения.

Эффективное управление в применении к молодежному сектору

- ▶ этика молодежной политики;
- ▶ показатели и отчетность;
- ▶ проблемы эффективного управления.

Сотрудничество с молодежью в осуществлении национальной молодежной политики

- ▶ как и зачем привлекать молодежь и молодежные организации к осуществлению национальной молодежной политики, в том числе;
- ▶ муниципальное планирование и бюджетирование с учетом интересов молодежи;
- ▶ планирование молодежной политики и ее реализация при определяющем участии молодежных организаций
- ▶ привлечение молодежи к осуществлению, контролю и оценке молодежной политики.

Планирование реализации национальной молодежной политики

- ▶ творческий подход.

Данная программа разработана на основе эмпирического подхода к обучению с созданием модельных ситуаций, в которых участники должны исследовать и оценивать собственные гипотезы, мнения, идеи и поступки, соотнося их с гипотезами, мнениями, идеями и поступками других участников, а также с реалиями осуществления национальной молодежной политики как в целом, так и в своей конкретной области работы.



РАБОЧИЕ ЯЗЫКИ

■ Программа разработана для реализации на местном языке с синхронным переводом на английский для международных членов подготовительной группы и/или гостей.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ГРУППА

- В идеале в подготовительную группу должны входить представители:
 - ▶ министерства по делам молодежи;
 - ▶ Совета Европы, Департамента по делам молодежи Совета Европы;
 - ▶ 1 местный инструктор, имеющий опыт в сфере реализации национальной молодежной политики;
 - ▶ 2 международных инструктора, имеющих опыт в сфере разработки, оценки и реализации национальной молодежной политики;
 - ▶ представитель от CDEJ из любого другого государства-члена, с которым у принимающего государства-члена имеются двусторонние соглашения (не обязательно).

УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ

■ **Финансирование.** При осуществлении данной программы применяется принцип совместного несения расходов. Совет Европы бесплатно предоставляет программу странам, чье руководство желает предложить такое обучение своим государственным служащим. При необходимости Совет Европы может покрыть некоторые виды расходов на ее осуществление (например, оплатить привлечение международного инструктора в помощь местной команде при подготовке и проведении обучения, или же участие в программе сотрудников или экспертов Совета Европы). Ожидается, что принимающее государство оплатит местные издержки, в том числе связанные с местными поездками участников, оплатой работы и поездок местных экспертов и оплатой рабочих помещений в соответствии с потребностями и ситуацией в данной стране. Условия совместного несения расходов оговариваются с каждой страной индивидуально.

■ **Логистика.** За планирование и организацию тренинга (семинаров) отвечают власти принимающего государства в сотрудничестве с работающими в стране представителями Совета Европы и Департаментом по делам молодежи Совета Европы.

■ **Персонал.** Для проведения тренинга требуется как минимум два инструктора на полный рабочий день (один международный и один местный), несколько экспертов по конкретным вопросам, а также координатор и секретарь от местных властей. Совет Европы выделит сотрудника Департамента по делам молодежи для поддержания связи и координации со своей зоной ответственности по вопросам планирования и логистики.

■ **Время.** Тренинг можно спланировать и провести в течение 12 месяцев; более длительный период может потребоваться, если заинтересованное государство-член выразит желание реализовать факультативный тестовый этап (дополнительные 4-6 месяцев, включая «семинар по оценке»).

ПРОЦЕДУРА

Государствам-членам, заинтересованным в изучении вариантов для организации данной учебной программы, следует обратиться в секретариат CDEJ по адресу электронной почты cdej@coe.int с письменным запросом от имени своего члена CDEJ с обоснованием своего интереса и с перечислением издержек, которые данное государство может взять на себя. Запрос должен быть направлен не менее чем за 12 месяцев до планируемой даты проведения тренинга с тем, чтобы CDEJ мог своевременно принять соответствующие решения.

Запрос будет рассмотрен на бюро CDEJ, которое затем даст рекомендацию CDEJ относительно его удовлетворения и выделения бюджета. По завершении процесса принятия решения начнется активная подготовка, будут определены сроки проведения тренинга и состав подготовительной группы.



www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE